

勿凝学問 343

閣議決定、今昔物語

自分で決めたことを自分で破ってどうすんだよ

2010年12月26日

慶應義塾大学 商学部

教授 権丈善一

まあ、今は昔(?)、閣議決定というのは、非常に重かったし、それが厄介なことを決めた暁には、閣議決定というのは、実に面倒なものになったものである。医師数抑制、社会保障費 2,200 億円削減など、これらは、閣議決定されたものだったから、これを撤回させるのに、それこそ多くの人が何年にもわたって汗をかいた。

ところが、最近のおもしろい特徴は、閣議決定されても、それをどうやって実行するの？衆議院で 3 分の 2 を確保していないねじれ国会のもとでは、閣議決定って、本当は意味がないよね？と、みんなが思っているから、閣議決定はニュースにもならなくなっていることである——そして 12 月に入って、審議会や種々の改革会議がいろいろと改革案をまとめていたりするけど、委員の方々には長い間の会議へのご出席、ご苦労様でしたとしか言いようがなかったりもするし、そうした作業に係わらなければならない霞ヶ関の人たちは、本当はむなしくってやりきれないだろうとも思う。

のみならず、今の内閣は、自分たちで閣議決定しておきながら、その後、誰もじゃましていないのに、自分たちで閣議決定を破っているんだから、閣議決定って、いったいなんの意味があるんだ？という思いが、僕の中、いやいやおそらく多くの人たちの間ではますます強まっているはずである。

たとえば、話はこういうこと。

今年の 6 月 22 日に、財政運営戦略が閣議決定された。そこには、次の文言があったはず・・・。

- [財政運営戦略](#)

7 頁

我が国の財政運営に対する市場の信認を確保するため、財政健全化への取組は正直であることを第一とし、国の会計間の資金移転、赤字の付け替え等に安易に依存した財政運営は厳に慎む。

9 頁

構造的な財政支出に対する財源確保

年金、医療及び介護の給付等の施策に要する社会保障費のような構造的な増加要因

である経費に対しては、歳入・歳出の両面にわたる改革を通じて、安定的な財源を確保していくものとする。

そして、基礎年金の国庫負担引上げ問題でのてんやわんやの末に、12月22日に三大臣合意が成立。

- [平成 23 年度以降の基礎年金国庫負担の取扱いについて](#)

1. 平成 23 年度限りの措置として、基礎年金給付費の 2 分の 1 と 36.5% との差額を国庫の負担とするよう、次の臨時の財源 (2.5 兆円) を確保して対応する。

- ・ (独) 鉄道建設・運輸施設整備支援機構特例業務勘定の利益剰余金 (1.2 兆円)
- ・ 財政投融资特別会計財政融資資金勘定の積立金・剰余金 (1.1 兆円)
- ・ 外国為替資金特別会計の剰余金 (進行年度分 : 0.2 兆円)

これって、6月22日の閣議決定違反じゃないのかね。6月の「財政運営戦略」から12月の3大臣合意「平成23年度以降の基礎年金国庫負担の取扱いについて」まで、野党をはじめ誰もじゃまをしていないし、誰も譲歩を求めてもいないのに、政府は「国の会計間の資金移転、赤字の付け替え等に安易に依存」しているし、基礎年金の国庫負担引上げという構造的な増加要因に対して「安定的な財源を確保していく」努力をまったくしてないよな。自分で決めたことを自分で破ってどうすんだ？

まあ、一事が万事、こんなもんなんだけどな。

もつとも、いろんな法解釈があつて、これは閣議決定違反ではないという牽強附会の説明もあるのかもしれない。なにしろ、次の平成21年度税制改正附則104条に書かれている「平成23年度までに」という文章を、「平成23年度末までに」としやあしやあと解釈して、新しい閣議決定をするお国柄なんだしな。

- [平成 21 年度税制改正附則 104 条](#)

消費税を含む税制の抜本的な改革を行うため、平成 23 年度までに必要な法制上の措置を講ずるものとする。

- 平成 22 年 12 月 14 日閣議決定 [「社会保障改革の推進について」](#)

必要財源の安定的確保と財政健全化を同時に達成するための税制改革について一体的に検討を進め、その実現に向けた工程表とあわせ、**23 年半ばまでに**成案を得、国民的な合意を得た上でその実現を図る。

法律に書いてある「平成23年度まで」を「23年半ばまで」としてしまつたら、それは、僕には、政府が第104条の法律違反を犯しているように見えるんだけどね。「大阪から東京まで」には東京が入る！とかいろいろ言うのがいるんだろうけど、まあ、とにかく今は凄

い時代だよ——ちなみに、「凄い」の本来の意味は決して誉め言葉じゃないからな。

年の瀬に、お手すきの方はどうぞ

勿凝学問 283 [平成 21 年度税制改正附則という仕掛けとこの国の行方](#)

勿凝学問 334 [政権たおれるかもね——基礎年金国庫負担問題の本質](#)

とてもお暇な方へ——財政運営戦略に関する文章

勿凝学問 319 [なにやら新しい政党が結成されたようだけど、どこまで本気なのやらだな——2010 年 6 月 22 日閣議決定「財政運営戦略」をながめて](#)

勿凝学問 318 [日本病院会の常任理事会で配付した「経済財政の中長期試算」](#)