

## 勿凝学問 239

アレクサンドル1世の焦土作戦と財政投融资特別会計受入金

今日のNHKプレミアム8はナポレオンだったもので

2009年7月28日

慶應義塾大学 商学部

教授 権丈善一

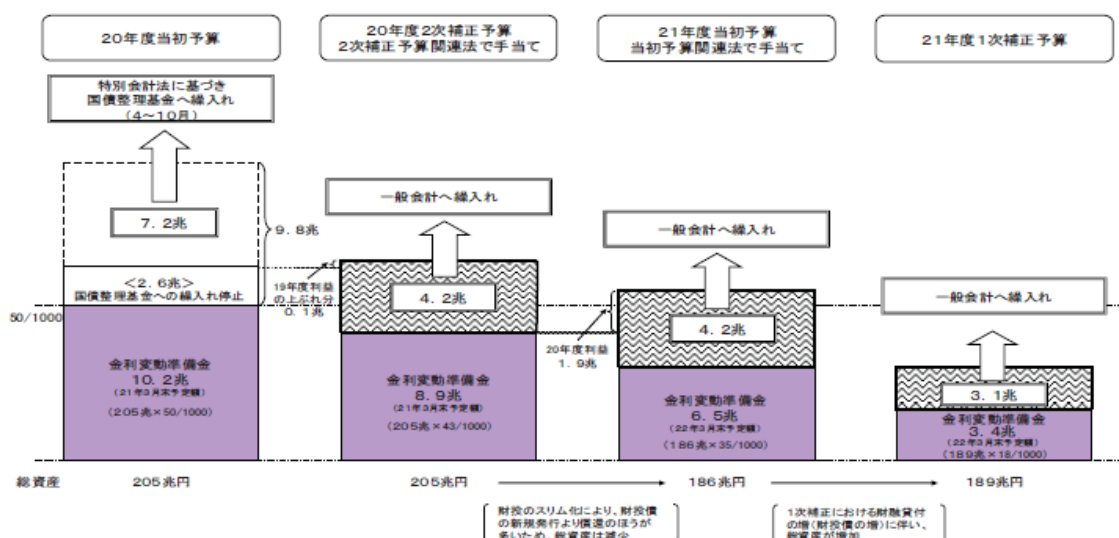
フランス軍50万以上の兵が、1812年ロシア戦役でアレクサンドル1世の焦土作戦に遭い、フランスに帰国できたのは5,000人ほど（他、捕虜として2万人は生存）。見事な負けっぷりの戦としてわたくしの記憶の中に残る戦争のひとつである。そういう話を含む、「ナポレオン、最後の戦い」が今日のNHK「[プレミアム8 皇帝たちの野望](#)」であった。ということで、財政投融资特別会計受入金——財投特会から一般会計に繰り入れられた資金——の話でも書いておこうと思う。

「特別会計に関する法律」という味気ない名前の法律は、特別会計の積立金は「ストックはストックへ」の原則の下、財投特会の金利変動準備金の準備率の上限を超える部分については、国債残高圧縮のために国債整理基金特別会計に繰り入れることを規定していた。ところが、昨年の金融危機に**乗じて**（あえて乗じてと言っておく）、本来、国債整理基金特別会計に繰り入れるべき資金が、一般会計の財源として使われるようになったのである。特別会計に関する法律の「ストックはストックへ」の原則を破るために、昨年半ばから、わざわざふたつも法律が通されている。

- 平成20年度における財政運営のための財政投融资特別会計からの繰入の特例に関する法律——これにより、4兆1,580億円
- 財政運営に必要な財源の確保を図るための公債発行及び財政投融资特別会計からの繰入の特例に関する法律——これにより、7兆3,350億円

財投特会の準備率を超える金利変動準備金を、「埋蔵金」と呼ぶ人もいたが、その性格は徳川埋蔵金などというものとはほど遠く、将来世代の国債償還負担を緩和するために使うように法律で決められていたのである。しかしながら、くっだらな埋蔵金論議の中、政府は、これ幸いと、いわゆる「埋蔵金の主財源」を、すました顔をして使ってしまったのである。実態は、言うまでもなく赤字国債の発行、さらに言えば年金積立金の取り崩しと同じことである。さらには、ことはそれに留まらず、金利変動準備金は、今では準備率である50/1000を大幅に下回り、18/1000にまで落ちている。それほどまでに使い切っているのである——アンビリーバボーな話だ。

ところで、財投特会から一般会計への繰入は、「焦土作戦」とも言われている。これはなかなか言い得て妙である（笑）。特別会計のストックは、どこぞの政党が政権を獲っても、いまやほとんど残っていない。



『特別会計のはなし』 68 頁

もっとも僕が政治家なら、この焦土作戦の誘惑から逃れることはできなかったと思う。。。ただ研究者の立場からみれば、埋蔵金に夢中になっていた人たちをはじめ、与野党共々、無責任きわまりないと評さざるを得まい。現在生きている人たちが享受する公共サービスを賄うフローとしての財源は、租税社会保険料の負担増で賄うべきで、その負担を将来世代の人たちに転嫁したり、将来世代の人たちの資産を食いつぶして良いわけがない。当たり前のことじゃないかい。財務省は、もう少し、政治家に抵抗しようよ——したけど、ダメだった？

『社会保障の政策転換』 285 頁

勿凝学問 215 [さて、この問題をどう解く？—医療介護の機能強化の道筋](#)

この問題を解く上で見落とされがちな条件は、医療介護は単年度のフローであって、今、医療介護を利用している世代が毎年使い切ってしまうが、公共事業はまがりなりにもストックを後世に残す。

# 骨太の方針2009

## 平成21年6月23日閣議決定

- 第1章 危機克服の道筋
  - 4 「安心と活力」の両立を目指して
    - 財政健全化と安心社会実現
      - 「中期プログラム」と「平成21年度税制改正法」附則の税制の抜本改革の規定に則って、社会保障の機能強化と安定財源確保を着実に具体化する。
    - 当面の「最優先課題」(府省に広くまたがる横断的課題)
      - 社会保障の「ほころび」の修復なしに政府への信頼回復はない。税制抜本改革を通じた安定財源の裏打ちを制度的に確保しつつ、社会保障の機能強化について、効率化を図りつつも、緊急措置として前倒して「**先行実施**」を図る。



## 先行実施？

- 安定財源の裏打ちを制度的に確保することなく
  - 基礎年金国庫負担の3分の1から2分の1への引上げ(2兆3,000億円)
  - 医療5年基金
    - 地域医療再生基金事業(3,100億円)
      - 100億円10箇所、又は30億円を上限に分配
  - 介護3年基金
    - 介護分野における経済危機対策(7,269億円)
      - 介護分野における雇用の創出・人材養成等
        - › 介護職員処遇改善交付金
        - › 新規介護職員等の養成



# 財源は？

- 公債及び税外収入
  - 財政投融资特別会計受入金
    - 特別会計に関する法律 ストックはストックへ
    - 焦土作戦？
      - 平成20年度における財政運営のための財政投融资特別会計からの繰入の特例に関する法律
      - 財政運営に必要な財源の確保を図るための公債発行及び財政投融资特別会計からの繰入れの特例に関する法律
  - 現在の財政投融资特別会計
    - 20年度当初予算時に金利変動準備金の準備率は10/1000であったが、今では基準率50/1000を大幅に下回り18/1000となっている。

