

## 勿凝学問 142

社会保障国民会議は、どうなることやら

2008年3月23日

慶應義塾大学 商学部

教授 権丈善一

『文藝春秋』4月号の「与謝野救国政権への不気味な胎動」という記事などをながめていたら、次の文章があった。

2月19日、首相官邸。普段は物腰柔らかな自民党の参院議員会長・尾辻秀久が首相・福田康夫に厳しい顔で詰め寄っていた。「社会保障が竹中平蔵流の歳出カット路線に逆戻りしたと誤解されかねない。お考えをしっかりと発信して欲しい」

・・・

福田が社会保障担当の首相補佐官に竹中と路線が近い元金融担当相・伊藤達也を突然抜擢したことに抗議に及んだ。「そう思い詰めないで下さいよ」と福田は曖昧になだめた。尾辻は記者団に「カラーがないのが福田カラーだから」とぼやいた。

実は厚労相・舛添要一が泥沼化する年金記録問題に音を上げ、「官邸に補佐官を置いて助けて欲しい」と福田に泣きついていた。福田も有識者による社会保障国民会議を首相直轄で立ち上げ、抜本改革を官邸主導で進める体制づくりを思案していた。そこへ元幹事長・中川秀直が側近の伊藤を押し込んだ。

・・・

2月13日。官邸で福田から辞令を受け取った伊藤は、中川と竹中こそ後ろ盾だと記者団に胸を張った。

・・・

「部屋は官邸内に作る予定だ。あるいはもうできているのかも知れんがね。伊藤補佐官は経済財政政策全般にはタッチしない」

補佐官人事を発表した記者会見で、町村は伊藤を突き放した。町村派内のライバルである中川が、伊藤を通じて上げ潮路線に福田を取り込むことへの露骨な牽制だ。伊藤も黙ってはいない。「有能な人材を出せ」と財務省、厚生労働省などに電話をかけまくる。「社会保障国民会議の事務局にはシニアの課長級で4人、年金記録問題も含めて総勢数十人のスタッフが必要」という要求に霞ヶ関は目を剥いた。「官房長官の秘書官より年次が上になる。町村長官は了解したのか」「首相の事務秘書官でも4人しかいないのに、これじゃまるで『伊藤首相』だ」と波紋が広がった。

どこまで本当の話なのかどうかは、僕は知らない。しかし以前、次のような報道があっ

たのは確かである。

#### 年金「全額税方式」提案相次ぐ 国民会議で初会合<sup>1</sup>

2008/03/05, 朝日新聞 朝刊, 8面

社会保障国民会議の雇用・年金分科会の初会合が4日、内閣府で開かれ、座長に清家篤・慶大商学部長を選んだ。出席者からは、現在は3分の1を税でまかなっている基礎年金の財源を全額税にするよう求める声が相次ぐ一方、慎重な意見も出た。今後、「全額税方式」をめぐる活発な議論が展開されそうだ。

この日の会合では、日本経団連の岡本康男年金改革部会長(大日本住友製薬会長)が「基礎年金の安定的な財源を確保するため、税方式も含め幅広い検討がなされるべきだ」と発言。塩川正十郎元財務相も税を財源として、「生活年金」を創設するよう提言した。

一方、権丈善一慶大教授は、税方式に移行した場合の年金財政の試算を事務局で作成し、分科会に提出するよう求め、税方式を推す主張を牽制(けんせい)した。

基礎年金のあり方をめぐっては、福田首相自身が国民会議の初会合で「税方式へ転換したらどうかといった議論もある」と発言。国民会議で議論を深めるよう求めている。厚生労働省は社会保険方式を堅持する立場だが、民主党や経済界、連合などが税方式の導入を求めている。今後、分科会でも主要な議題の一つになりそうだ。

**また、会議を担当する伊藤達也首相補佐官は、国民会議本体と三つの分科会の座長4人に、外部から専門家数人を加えたチームを立ち上げる考えを明らかにした。首相の指示で、会議で議題にする論点を整理するという。**

うんっ？ 「外部から専門家数人を加えたチームを立ち上げる」ってのは噂には聞いていたけど、「普通の常識」からみておかしくないか？それともそれが「永田町の常識」というのならば、僕は会議のメンバーをやめよっと・・・などと思っていた。だって、わざわざ官邸まで出かけて無駄な会議に出席するよりも、他に遊びは山ほどにある。

そこで、先週の金曜日3月21日の第2回社会保障国民会議の議事が送られて来たとき、僕は、事務局に次のメールを出した。

メール拝受いたしました。ご連絡ありがとうございます。

---

<sup>1</sup> この新聞の見出し、及び内容についての僕の感想は、勿凝学問 141 [三位一体\(経済界・諮問会議・日経新聞\)の社会保障改革がみる夢と今日の年金論議——『朝日新聞』インタビュー記事](#)を参照。あの会議では、年金全額税方式の提案は相次いでいない。。ただし、税方式の議論は活発には議論されると思う。個人的には、会議の話題のほとんどを、租税方式の話に費やして良いと思っている。そうでもしないと、租税方式とはどういうことなのかを、国民一般の人々には分からない。

さて、ちょっと遊んでみましようかね。

以下、ホームページ上で公開させていただくかも知れませんが、そのおつもりで  
ご回答頂ければと存じます。

議事の②にあります、「吉川座長と各分科会の座長等からなる」における「等」とい  
うのは、吉川座長と各分科会座長以外にどなたかが基本問題ワーキングチームに参  
加されるという意味でしょうか。

当日は1時間ほどしか予定されていないようですので、当日の時間を節約させて頂くた  
めに、事前に教えて頂ければ有り難く存じます。

お手数お掛けいたします。よろしく願いいたします。

ちなみに、事務局から送られてきた議事は次の内容であった。

さて、第2回社会保障国民会議を3月21日(金)に開催することとしておりますが、  
当日の議事は、次の内容を予定しております。

- ① 各分科会座長から各分科会の検討状況について御説明
- ② 親会と分科会の議論の整合性を図るため、吉川座長と各分科会の座長等から  
なる基本問題ワーキングチームを設置することについて

僕の質問に対して数日後に届いた事務局からの回答は、次の内容であった。

先日いただきましたメールにつきまして、回答させていただきます。

> 議事の②にあります、「吉川座長と各分科会の座長等からなる」における  
> 「等」というのは、吉川座長と各分科会座長以外にどなたかが基本問題  
> ワーキングチームに参加されるという意味でしょうか。

→ こちらは「等」は伊藤補佐官や、場合によっては官房長官等の政府閣僚もメン  
バーとして含むという意味でございます。

なるほど。

ということで、3月21日に第2回社会保障国民会議が開かれ、そこでは次のような決まっ  
たわけである。

## 社会保障国民会議、6人で検討課題整理

2008/03/22, 朝日新聞 朝刊, 10 ページ, 無, 155 文字

政府の社会保障国民会議が21日、首相官邸で開かれ、検討課題を整理する基本問題ワーキンググループの設置を決めた。伊藤達也首相補佐官と町村官房長官、吉川洋座長と三つの分科会の座長の6人で構成。3月中に制度横断的な視点で論点をまとめる。6月に予定している中間報告のとりまとめに向け、議論を迅速に進めるのがねらいだ。

どうも、かつて報道された「外部から専門家数人を加えたチームを立ち上げる」とは、随分と様子が違って来たようではある。

ところで僕が会議中に発言したことは、まず「各分科会の座長は、分科会のメンバー全員で異議なしとして決めさせていただいたのであるから、全面的に座長にお任せしたい。・・・」。まあ、言いたいことは分かるよな。> ALL

それから「年金記録問題の解決については、大臣と補佐官に徹底的にやっていただきたい」。この言葉には、それこそいろんな意味を込めている。

### 親会議

座長 吉川洋先生（東京大学教授）

所得確保・保障（雇用・年金）分科会

座長 清家篤先生（慶應大学教授）

サービス保障（医療・介護・福祉）分科会

座長 大森彌先生（東京大学名誉教授）

持続可能な社会の構築（少子化・仕事と生活の調和）分科会

座長 阿藤誠先生（早稲田大学教授）

座長の先生の名前が全員 3 文字だ！などと言ってる場合ではなく、座長の先生方にあまりストレスを感じさせない「検討問題を整理する基本問題ワーキンググループ」の運営をお願いしたいものです。

会議が終わった後に、樋口恵子先生と読売新聞の南砂さんと一緒になったので、「読売新聞の樋口先生の『時代の証言者』を読ませていただきましたよ・・・」と話をすると、話は飛んで、「権丈さんがいて心強いわ。この会議が変な方向にいったら建議書を出しましょうね。もうすでに多くの仲間はいらんですよ」、「はいはい。僕は、僕をこの会議に推薦した人たちに、あの会議が妙な方に行きそうだったらすぐに辞めますからねと言っているからいつでも良いですよ・・・」と（笑）。

そりゃそうだろう。

若干名のポジショントークをしなければならない人を除いて、親会議と3つの分科会に、これだけうるさそうな人を集めておいて、各分科会でのメンバーからの要望や議論を軽視した方向に報告書が向かおうとしたら、暴動が起こるのは確実だろうし、そのうるさ方たちの暴動パワーってのは相当なものだと思うよ（笑）。僕なんかは『医療政策は選挙で変える 第2巻』なんて本を、すぐに出しそうだ——そろそろ準備しておいた方がいいのかもしれない（笑）。

官邸は、何をやってもダメなときには、かつてこの国では誰もやったことのない「社会保障のために負担増をとスローガン掲げて選挙に打って出る」のも一計だと思うんだけどねえ。

何はともあれ、社会保障政策、よりひろくは再分配政策に関心のある人たちには、すべての議事録を熟読してほしいところですね。

#### [社会保障国民会議議事要旨](#)

会議の雰囲気を知るには、報道もなかなかあてにならないものです（笑）←報道の内容に対して、「違う」ではじまる[インタビュー](#)をお手すきの時にでも。。